



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2610
08/10/2007

Biroul permanent al Senatului
Bp 12/12/10/2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea Legii nr.213 din 17/11/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de domnul senator Marius Marinescu (Bp. 421/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune modificarea Anexei la *Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul trecerii spațiilor verzi care se află în domeniul privat al statului în domeniul public al acestuia, respectiv în domeniul public al județelor, comunelor, orașelor și municipiilor, *”pentru a contracara abuzul primăriilor și instituțiilor statului ce se prevalează de dreptul de proprietate privată asupra acestor spații verzi, în vederea ridicării de construcții.”*

II. Propuneri și observații

1. Menționăm faptul că *Legea nr.24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din zonele urbane*, stabilește măsurile ce trebuie luate de autoritățile competente ale statului pentru protecția

spațiilor verzi. Art.4 din acest act normativ stipulează că spațiile verzi, în funcție de dreptul de proprietate asupra terenului, sunt:

- *publice* - parcuri, scuaruri, spații amenajate cu dominantă vegetală și zone cu vegetație spontană ce intră în domeniul public;
- *private* - spații verzi ce sunt în proprietatea persoanelor fizice sau juridice;

Dacă propunerea legislativă are ca obiect, așa cum reiese din conținutul acesteia doar includerea spațiilor verzi, astfel cum sunt definite în Legea nr. 24/2007 (*cele care se află în proprietatea statului*) în domeniul public al statului și al unităților administrativ-teritoriale, precizăm faptul că legea-cadru în materia proprietății publice este *Legea nr. 213/1998*.

Astfel, potrivit art. 3 alin. (1) din această lege, domeniul public este alcătuit din bunurile prevăzute la art. 136 alin. (3) din Constituția României, republicată, din cele stabilite în anexa care face parte integrantă din prezenta lege și din orice bunuri care potrivit legii sau prin natura lor, sunt de *uz sau de interes public* și sunt dobândite de stat sau de unitățile administrativ-teritoriale prin modurile prevăzute de lege.

Dacă, însă, propunerea legislativă are ca obiect *așa cum rezultă din Expunerea de motive*-împiedicarea autorităților locale și a instituțiilor statului de a abuza de dreptul de proprietate privată pe care îl au asupra spațiilor verzi, prin ridicarea de construcții pe aceste spații, precizăm că potrivit art.5 alin. (2) din *Legea nr. 213/1998*, dreptul de proprietate privată al statului sau al unităților administrativ-teritoriale asupra bunurilor din domeniul privat este supus regimului juridic de drept comun, dacă legea nu dispune altfel.

Mai mult, chiar legea fundamentală în art. 44 alin.(2), dispune că *„proprietatea privată este garantată și ocrotită în mod egal de lege, indiferent de titular.”*

Dispoziții referitoare la protecția spațiilor verzi, aflate în domeniul privat, se întâlnesc chiar în cuprinsul art. 8 din Legea nr. 24/2007. Astfel, persoanele juridice, indiferent de tipul de proprietate, au următoarele obligații:

- să asigure integritatea, refacerea și îngrijirea spațiilor verzi aflate în proprietatea lor;
- să contribuie, prin crearea de spații verzi, la prevenirea alunecărilor de teren, combaterea salinizării și înmlăștinirii prin lucrări

de drenaj și lucrări de combatere a eroziunii solului pe baza avizelor și a acordurilor autorității centrale pentru protecția mediului și gospodărirea apelor;

- să coopereze cu autoritățile teritoriale și centrale pentru protecția mediului, cu cele ale autorității centrale pentru amenajarea teritoriului și cu autoritățile administrației publice locale la toate lucrările preconizate în spațiile verzi și să facă propuneri pentru îmbunătățirea amenajării acestora;

- să nu diminueze suprafețele inventariate ca zone verzi.

Același act normativ introduce răspunderea contravențională pentru persoanele fizice și juridice, printre faptele pentru care acestea răspund regăsindu-se:

- folosirea neautorizată a terenurilor cu spații verzi;

- nerespectarea cerințelor privind proiectarea, construirea și darea în exploatare a obiectivelor în spațiile verzi;

- atribuirea terenurilor pentru construcții în spațiile verzi fără coordonarea cu organele teritoriale ale autorității centrale pentru amenajarea teritoriului, ale autorității centrale pentru protecția mediului și fără consultarea populației;

- desfășurarea neautorizată a activităților economice, de turism și agrement în spațiile verzi.

2. Evidențiem faptul că, potrivit art. 10 alin.(2) din *Legea nr.213/1998* trecerea din domeniul public în domeniul privat se face, după caz, *prin hotărâre a Guvernului, a consiliului județean, respectiv, a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local*, dacă prin Constituție sau prin lege nu se dispune altfel.

Mai mult, *Legea nr.213/1998* oferă și posibilitatea contestării unei astfel de hotărâri, de trecere a bunului în domeniul privat, precizând în art.10 alin.(3) coroborat cu art. 8 alin. (2) că aceasta poate fi atacată la instanța de contencios administrativ competentă în a cărei rază teritorială se află bunul.

Totodată, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului* prevede, la art.71, că „*schimbarea destinației terenurilor prevăzute în planurile urbanistice ca spații verzi este interzisă*”, de la această prevedere fiind exceptate terenurile proprietate privată, prevăzute în planurile urbanistice ca zone verzi, sau spațiile

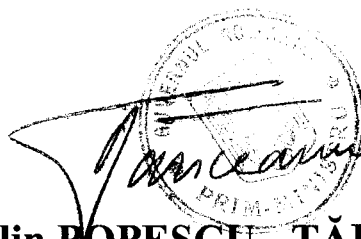
plantate neprotejate a căror destinație poate fi schimbată numai cu respectarea reglementărilor specifice în vigoare.

Astfel, în lumina prevederilor constituționale, care statuează că proprietatea privată este inviolabilă, în condițiile legii organice și având în vedere că există acte normative care conțin dispoziții cu privire la aplicarea unui regim special de protecție și utilizare a spațiilor verzi aflate inclusiv în proprietate privată, nu se justifică modificarea propusă prin această inițiativă legislativă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului